



# Motion d'orientation 2016-2020

## HABITAT JEUNES : RÉUSSIR LES TRANSITIONS

### Préambule

« Pour que les jeunes (...) puissent passer d'un état de dépendance à un rôle de contribution au bien commun »  
(Charte UNHAJ, 1996)

## DÉVELOPPER RÉSOLUMENT L'AMBITION HABITAT JEUNES

### Une ambition commune

L'ambition commune des adhérents de l'UNHAJ est de contribuer à la socialisation et l'émancipation des jeunes adultes, en créant les conditions pour que les jeunes accueillis ou logés construisent leur entrée dans la vie adulte et citoyenne, à partir de la possibilité d'habiter les territoires dans lesquels ils vivent<sup>1</sup>.

### Des conditions de réalisation exigeantes

La réussite d'un projet Habitat Jeunes est le produit de dynamiques exigeantes et d'équilibres complexes : une connaissance et une analyse des attentes et besoins des jeunes, une offre et des solutions adaptées aux besoins, une mobilisation et un engagement continu dans le cadre des politiques territoriales de jeunesse ou de développement économique et social, des approches et des pratiques socioéducatives émancipatrices ou encore une économie permettant d'assurer sa mise en œuvre conformément à notre ambition.

### Une organisation collective au service du déploiement des projets territoriaux

Les adhérents se sont organisés nationalement et régionalement afin de produire, collectivement, les fonctions-support d'appui à la conduite des projets sur les territoires, autour des enjeux d'animation et de promotion du projet, de recherche et de prospective et d'appui à la mise en œuvre. Cette organisation, retravaillée fortement au cours des dernières années, doit désormais trouver une plus grande efficacité collective.

### Des projets en mouvement

Dans un environnement changeant, dans des contextes différents et évoluant, chaque projet Habitat Jeunes doit s'inscrire dans un mouvement d'adaptation et de progression continu, afin de mieux répondre aux problématiques rencontrées par les jeunes, offrir les meilleures opportunités pour les jeunes, repositionner son offre et réaffirmer ses ambitions.

## Engagement

Dans une société où les jeunes sont mal considérés, peu reconnus et souvent « maltraités », nous, acteurs de Jeunesse et d'Éducation Populaire, nous nous indignons.

Nous engageons notre responsabilité collective à poursuivre résolument et évaluer la réalisation de notre ambition Habitat Jeunes afin de faire évoluer positivement les politiques publiques en direction des jeunes, de créer les conditions pour que les jeunes soient acteurs de la société et faire en sorte que la société change son regard sur les jeunes et les considère comme une ressource.

<sup>1</sup> **Le schéma identitaire Habitat Jeunes : une mécanique singulière**

Dans ce but, ils œuvrent quotidiennement à la réalisation de projets territoriaux d'habitat des jeunes, qui nécessitent, au regard des besoins individuels et collectifs des jeunes, la mobilisation d'un ensemble de leviers de l'habitat/domaines dans lesquels se forge leur qualification sociale/légitimation (le logement, l'emploi, la formation, la mobilité, la santé et le bien-être, les loisirs et la culture...), activés dans leur double valeur (symbolique/effets sociaux produits et d'usage), en utilisant les atouts de la vie collective, de la mixité sociale et du brassage délibéré des populations, dans le cadre d'une approche globale d'éducation populaire et d'une dynamique partenariale de développement économique et social des territoires.

# 1<sup>ère</sup> Orientation

*« De la condition faite aux jeunes dépend la société de demain (...) Ils auront, à leur tour, la mission de construire le monde à venir »  
(Charte UNHAI, 1996)*

## UN PROJET HABITAT JEUNES AMBITIEUX AU REGARD DES MUTATIONS DE LA SOCIÉTÉ

### Une société en mutation, marquée par des inégalités structurelles croissantes et confrontée à des crises majeures

Notre société est marquée par de profondes mutations – écologiques, technologiques, économiques, sociales et politiques – secouées de crises violentes – environnementales, climatiques, financières, démocratiques, morales. Ces mutations se croisent, se combinent et s'impactent, interrogeant et mettant en jeu jusqu'aux fondements, modèles et conditions de stabilité, voire de durabilité de nos sociétés.

### Une responsabilité collective à prendre la mesure des mutations...

Dans ce contexte, nous avons, collectivement, en tant qu'Union comme en tant qu'acteurs des territoires, une responsabilité, vis-à-vis des futures et jeunes générations : celle de prendre la mesure des mutations à l'œuvre.

Nous devons ainsi renforcer notre compréhension :

- des situations de jeunesse comme des évolutions de la société,
- des menaces induites comme des effets produits,
- des nouveaux systèmes de contraintes comme des opportunités offertes,
- des nouvelles pratiques sociales ou économiques comme des nouvelles formes de créativité qui font société...

### ... pour prendre position<sup>2</sup> vis-à-vis d'elles et stimuler notre capacité à innover

C'est pourquoi nous devons produire et faire connaître au grand public, par l'intermédiaire des médias régionaux ou nationaux et en s'appuyant sur les supports de communication qu'utilisent les jeunes (réseaux sociaux, vidéos en ligne...), à chacun des niveaux de l'Union et avec les jeunes, une réflexion collective portée par une communication axée sur nos valeurs, nos projets, nos singularités et atouts par rapport aux autres réponses en matière de logement et d'habitat des jeunes. Cette communication devra être soutenue tout au long des quatre prochaines années, ouverte et riche d'apports de multiples horizons. Ainsi nous déterminerons la part que nous entendons prendre dans les processus de transition vers une société plus juste, porteuse d'avenir, pour tous et pour chacun, respectueuse de l'environnement, plus accueillante, solidaire et créative, singulièrement pour les jeunes d'aujourd'hui et de demain, parce qu'agir avec les jeunes c'est agir pour la société.

## Engagement

Fort de notre identité associative, nous affirmons et engageons notre responsabilité d'acteurs de la société civile et d'observateurs des situations de jeunesse pour défendre notre lecture du monde et notre conception de la place des jeunes dans la société. Pour cela, nous sommes déterminés à :

- Militer et agir avec les jeunes pour une société plus juste et plus égalitaire qui fasse place à tous ses membres
- Prendre position, partout où c'est possible, pour promouvoir la parole des jeunes dans la société
- Promouvoir nos valeurs, notre projet, nos actions, nos spécificités auprès de nos partenaires et du grand public, particulièrement les jeunes, en utilisant les moyens de communication les plus appropriés (NTIC, réseaux sociaux, médias nationaux, régionaux...).

<sup>2</sup> Comme le rappelle la Charte d'engagements réciproques signée entre l'Etat, les Collectivités territoriales et le Mouvement associatif, en février 2014 « les associations dans un contexte de forte évolution des besoins sociaux, jouent un rôle majeur d'alerte et d'interpellation des pouvoirs publics »

*« Pour nous comme pour les jeunes que nous accueillons, le développement se fonde sur l'autonomie, l'initiative (...) Chaque signataire exerce une volonté politique par laquelle il s'engage à contribuer à l'élaboration et à la mise en œuvre de politiques faisant des jeunes des acteurs reconnus de la vie et du développement d'un territoire. »  
(Charte UNHAJ, 1996)*

### DES ESPACES DE COOPÉRATION DE JEUNESSE ET D'ÉDUCATION POPULAIRE

#### **Un Projet Habitat Jeunes fondé sur une approche globale**

Le projet Habitat Jeunes est fondé sur une approche globale enrichie et élargie à travers notre histoire, au-delà des fonctions portées par les premiers FJT en matière de logement, de restauration et d'action socioéducative. Au fil de notre histoire, nous nous sommes adaptés aux nouvelles données et problématiques de l'habitat des jeunes, créant de nouvelles réponses et développant de nouvelles approches : « ouverture de gamme et de la palette de services », mobilisation des leviers de la formation, de l'accès à l'emploi et de l'initiative économique...

#### **L'importance croissante du territoire**

La dimension du territoire est, dans cette évolution, devenue de plus en plus prégnante dans le positionnement et la conduite de nos projets, avec l'adoption d'une posture d'acteur des politiques de jeunesse, de développement social et économique du territoire qui s'impose progressivement comme un enjeu politique central, une nécessité économique incontournable et un ressort pédagogique pertinent de nos projets.

#### **Le principe de coopération porteur de nouvelles dynamiques**

Retour aux sources pour les mouvements d'Éducation Populaire ou nouvelle pratique en matière d'action publique, le principe de coopération des acteurs, mis au cœur des logiques d'actions des territoires, est porteur de dynamiques de coproduction des politiques de jeunesse et de développement territorial, que nous appelons de nos vœux et auxquelles nous souhaitons, légitimement, nous associer et contribuer.

#### **Un intérêt stratégique et des atouts... pour créer les conditions de l'expérience...**

Dans la perspective d'un développement de véritables pôles de coopération de Jeunesse et d'Éducation Populaire, le renforcement de notre implication et intégration aux dynamiques socio-économiques des territoires représente un intérêt stratégique fort - de reconnaissance partenariale comme d'impact de notre action auprès des jeunes - pour lequel nous présentons des atouts réels.

##### **... Des lieux**

Nous disposons pour cela de lieux, notamment des espaces collectifs, ouverts, dont l'utilisation peut être diversifiée et optimisée pour accueillir et abriter des temps d'échanges et de rencontres des acteurs économiques ou de jeunesse du territoire, des porteurs de projet locaux.

##### **... Des équipes**

Nous bénéficions d'équipes, notamment socio-éducatives, qui qualifiées et positionnées sur ce champ, peuvent favoriser la créativité et permettre l'expérience, en animant et accompagnant des initiatives socio-économiques ou culturelles, notamment des jeunes.

##### **... Des partenariats**

Nous pouvons, enfin, affirmer notre volonté d'approfondir et renforcer les liens avec les autres acteurs du territoire en participant et nous investissant davantage au sein des espaces locaux de coopération.

### Engagement

Nous nous engageons à participer à la construction et l'animation de dynamiques et de lieux de coopération autour des questions de Jeunesse et d'Éducation Populaire, afin de contribuer à la co-construction des politiques territoriales, de susciter l'innovation sociale et économique des territoires, de valoriser les potentiels des jeunes, reconnaître leur capacité d'expertise et soutenir leurs initiatives.

## 3<sup>ème</sup> Orientation

*« Pour que les jeunes deviennent acteurs de leur propre développement, pour qu'ils puissent passer d'un état de dépendance à un rôle de contribution au bien commun, nous affirmons notre responsabilité pédagogique (...) le développement se fonde sur (...) la responsabilité, la participation active (...) »  
(Charte UNHAJ, 1996)*

### DES ESPACES D'EXPÉRIMENTATION ET D'ENGAGEMENT DES JEUNES POUR L'EXERCICE RÉEL DE LEUR CITOYENNETÉ ET LEUR CONTRIBUTION AU BIEN COMMUN

#### **Les jeunes au cœur de notre projet**

Notre Charte énonce clairement ce qu'est pour nous l'enjeu de la place et de la contribution des jeunes : celui de notre capacité à « faire progresser ensemble une société confiante en son humanité », à faire société, en créant, au sein de nos projets, des conditions d'émancipation des jeunes. Cette conviction est régulièrement confirmée dans nos débats internes et affirmée dans nos prises de positions externes.

#### **Une conviction à concrétiser davantage**

Pour autant, nous portons un regard conscient sur l'écart entre le niveau de notre ambition et la manière dont nous parvenons à la traduire, globalement, dans le fonctionnement de nos projets, à tous les niveaux de l'Union.

Notre récente réforme statutaire nationale et régionale repose notamment sur notre volonté d'ouvrir davantage notre organisation aux jeunes. Dans la réalité de nos fonctionnements collectifs actuels, cette intention reste largement à concrétiser ou à installer dans la durée. Enfin, la réalité de l'association des jeunes à la gouvernance et la conduite des projets Habitat Jeunes, parfois limitée à une forme de conformité au cadre réglementaire (ex : CVS), apparaît également en retrait par rapport à la place que nous revendiquons pour les jeunes.

#### **Un besoin de renforcer et multiplier les espaces d'expérimentation et d'engagement citoyens...**

Pour nous l'entrée dans la vie adulte consiste notamment à faire l'expérience concrète de sa citoyenneté. Nous devons encore développer au sein de nos projets les espaces réels d'expérimentation et d'engagement citoyens des jeunes, qui légitiment et renforcent leur contribution au projet Habitat Jeunes et à la société.

#### **... dans le cadre de nos gouvernances**

Nous devons, tout d'abord, être plus volontaires pour renforcer la présence, la représentation et l'implication des jeunes, aussi bien dans les lieux existants de participation (CVS, etc.), que dans les instances de décisions (Conseils d'administrations, Bureaux, Assemblées générales, etc.). Cela implique de les rendre plus accessibles à tous en adaptant le format, les horaires, le langage... dans une dynamique d'Education Populaire.

#### **... au travers de nouvelles modalités**

Nous devons également, encourager les initiatives et soutenir de nouvelles pratiques d'engagement et de citoyenneté des jeunes – espaces numériques et réseaux sociaux, Parlements libres des jeunes ou Pouvoir d'agir... – afin qu'ils prennent une part plus active à la conception et à la conduite de projets locaux.

### Engagement

Nous nous engageons à :

- Au sein de notre mouvement, rendre effective la place de chacun, jeunes, bénévoles, professionnels dans la conduite de notre projet collectif pour opérer une transition démocratique.
- Modifier les formes de débats et de modalités de décision dans nos instances pour les rendre plus accessibles
- Expérimenter des formes différentes de participation et d'engagement plus adaptées aux nouvelles pratiques
- Former et accompagner jeunes, professionnels et bénévoles afin de stimuler et renforcer le pouvoir d'agir de chacun.

## 4<sup>ème</sup> Orientation

*« Chaque signataire forge avec ses partenaires et avec les jeunes les réponses diversifiées utilisant habitat, emploi, culture, mobilité, bien-être, formation, loisirs non seulement dans leur valeur d'usage, mais également dans les effets sociaux qu'ils produisent. »  
(Charte UNHAJ, 1996)*

### DES MODES ET FORMES D'HABITAT ÉMANCIPATEURS POUR LES JEUNES

#### **La place déterminante de l'habitat dans les processus d'émancipation**

Les formes et modes d'habitat constituent des leviers centraux et déterminants du projet Habitat Jeunes. Ils doivent être adaptés, tant du point de vue des usages (ils doivent répondre aux besoins de mobilité et d'accompagnement des jeunes et des territoires) que des effets sociaux produits. Ils participent à la reconnaissance et la légitimation des jeunes. Au fil de crises économiques et sociales successives, ce levier de socialisation apparaît même conforté, pour des jeunes très impactés par une forte variabilité de leurs situations : fragmentation des parcours, entrée dans la vie active différée, emploi qui se dérobe, fragilisation des ressources.

#### **Des besoins de réhabilitation et de renouvellement de nos cadres bâtis...**

Nos études récentes sur l'état du parc Habitat Jeunes font état d'un besoin de réhabilitation correspondant à environ 30% des capacités actuelles et de développement d'une offre nouvelle, afin de répondre de manière pertinente à la diversité et la pluralité des besoins observés, pour accompagner les différentes formes de mobilités des jeunes (formatives, professionnelles, familiales, sociales, migratoires, internationales).

#### **... face aux enjeux de transition énergétique...**

Les acteurs Habitat Jeunes sont fortement sensibilisés aux enjeux liés à la transition énergétique - notamment aux enjeux d'efficacité énergétique, de sobriété et de lutte contre la précarité énergétique - qui impactent directement l'économie des jeunes, l'économie des structures ou encore la posture socio-éducative des équipes au sein de l'Union.

#### **... et des modes d'habiter de demain**

Dans ce paysage, à partir d'enjeux sociétaux de demain - développement durable, modalités du vivre ensemble, responsabilité écologique, solidarités générationnelles et territoriales, rapport à la propriété... - de nouveaux modes d'habiter se développent, notamment chez les jeunes, dont il convient de se saisir et de s'approprier pour enrichir, en les faisant évoluer, les formes d'habitat proposées dans le cadre de nos projets.

### Engagement

Nous nous engageons à imaginer des modes d'habiter et concevoir des formes d'habitat vecteurs d'émancipation, qui répondent aux enjeux de sobriété et de transition énergétique, en réhabilitant et déployant des cadres bâtis évolutifs, adaptés aux besoins multiples des jeunes et des territoires, en concertation avec eux.

*« Chaque signataire assure la gestion de projets ainsi conçus et assume ce faisant la confrontation entre volonté politique, exigence pédagogique et construction économique »  
(Charte UNHAJ, 1996)*

### UN RENOUVELLEMENT DES MODÈLES ÉCONOMIQUES ET SOCIAUX DES PROJETS HABITAT JEUNES

#### L'économie des projets Habitat Jeunes est réinterrogée par...

##### ... la diminution et le resserrement des financements publics

Au chapitre des mutations économiques en cours, nous observons que les modèles de financement, à l'investissement comme au fonctionnement, évoluent, parfois significativement, avec une tendance lourde de diminution des financements publics et de resserrement autour des seules politiques d'urgence sociale.

##### ... les difficultés et les recompositions des collectivités territoriales

Cette logique intervient dans un climat de difficultés financières aigües des Conseils départementaux, assorti d'une recomposition des territoires et des compétences (montée de l'intercommunalité et de la métropolisation, nouveaux périmètres des Conseils régionaux, abandon de la clause de compétence générale des Conseils départementaux...) aux conséquences encore très incertaines en ce qui concerne le financement de nos projets.

##### ... l'insécurité des ressources des jeunes

Dans le même temps, nous sommes confrontés à une réinterrogation régulière des dispositifs de sécurisation des ressources des jeunes (ex : APL) alors même que la fragilité de ces ressources se renforce encore...

#### Une structuration économique et sociale des projets Habitat Jeunes à redéfinir

Certaines des évolutions observées peuvent relever de choix budgétaires conjoncturels, plus ou moins localisés, vis-à-vis desquels nous pouvons et devons, collectivement, nous positionner et parfois lutter. D'autres, en revanche, illustrent des mutations économiques structurelles qui nécessitent que nous reconsidérons nos modèles économiques et sociaux de projets Habitat Jeunes.

#### Des formes émergentes de financement...

Parallèlement, nous assistons à l'émergence de nouvelles modalités de financement des projets, notamment ceux d'intérêt général. Ceux-ci sont de nature foncièrement différentes, qu'il s'agisse des incitations fortes au financement de l'action sociale par le privé ou certaines formes d'entrepreneuriat social, de la concentration des organisations au sein du marché dorénavant concurrentiel du logement des jeunes, de la tendance forte aux mutualisations, voire aux absorptions ou, dans d'autres registres, du développement des modèles de financement coopératifs, participatifs et solidaires...

#### ... à expertiser

Dans cette perspective, nous devons : renforcer notre réflexion et nos positionnements quant aux modèles économiques dominants et alternatifs en mesurant les effets sur nos activités ; réévaluer le rôle de la puissance publique<sup>3</sup> ; mesurer les impacts des différentes modalités de regroupements, d'alliances économiques et de mutualisations ; explorer et expertiser les formes émergentes de financement...

### Engagement

Face aux mutations de notre économie, nous nous engageons à renouveler les modèles économiques et sociaux des projets Habitat Jeunes, à rechercher l'innovation et l'expérimentation d'outils émergents de financement, qui permettent le déploiement des projets conformément à nos objectifs et nos valeurs dans l'équilibre de leurs dimensions politiques, économiques et éducatives.

<sup>3</sup> Cette réévaluation n'implique pas que nous renoncions à la légitimité du financement public de nos activités, car nous dénonçons tout retrait de la puissance publique, au nom, conformément à la Charte des engagements réciproques déjà évoquée, de la responsabilité de la puissance publique au financement de l'intérêt général.

## Délibération spéciale

### RESSOURCES DES JEUNES

« L'Assemblée générale Congrès donne mandat au Conseil d'administration de l'UNHAJ pour poursuivre et actualiser les travaux amorcés concernant les ressources des jeunes, à la suite de la motion spécifique votée en 2012, en vue d'une prise de position explicite de l'Union sur ces questions. »